

DOI: <https://doi.org/10.46296/rc.v8i15.0320>

Análisis de la ejecución presupuestaria en relación con el PDOT del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillal

Evaluation of the budget execution in relation to the PDOT of the Membrillal Decentralized Parochial Government

Zavala-González Jaime Arturo

Universidad Estatal del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador.

Correo: jaime.zavala@unesum.edu.ec

ORCID ID: <https://orcid.org/0000-0003-2372-8814>

Reyes-Pilay Wilton Jeiffer

Universidad Estatal del Sur de Manabí. Jipijapa, Ecuador.

Correo: reyes-wilton7401@unesum.edu.ec

ORCID ID: <https://orcid.org/0009-0001-4595-9747>

RESUMEN

Este estudio se centra en la evaluación de la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillal, en relación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. La problemática identificada es la discrepancia entre el presupuesto ejecutado y los objetivos establecidos en el Plan, que plantea preguntas sobre la efectividad de la gestión presupuestaria y su alineación con los objetivos de desarrollo local. El objetivo fue Analizar cómo se ha ejecutado el presupuesto en relación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, identificando áreas con debilidades y evaluando el impacto en el logro de los objetivos de desarrollo. La metodología fue no experimental, descriptiva, correlacional y bibliográfica, con enfoque cuanti-cualitativo, acompañado de los métodos inductivo y deductivo, además se incluyó una revisión exhaustiva de informes, entrevistas con responsables de la gestión financiera, y un análisis comparativo entre los gastos ejecutados y las metas del Plan. Los resultados mostraron inconsistencias significativas, en la asignación de recursos a proyectos clave, lo que afectó negativamente la capacidad de la parroquia para cumplir con los objetivos de desarrollo planificados. La conclusión del estudio subraya la necesidad de mejorar la planificación y el control presupuestario, recomendando la implementación de controles más estrictos y una mayor transparencia en la asignación de recursos en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillal. La innovación radica en la propuesta de una metodología integrada para evaluar la alineación entre presupuestos y planes de desarrollo, que puede servir como un marco útil para otras parroquias y entidades gubernamentales con desafíos similares.

Palabras claves: Asignación de recursos, control financiero, planificación, transparencia.

ABSTRACT

This study focuses on the evaluation of the budget execution of the Membrillal Parish Decentralized Autonomous Government, in relation to the Development and Territorial Planning Plan. The problem identified is the discrepancy between the executed budget and the objectives established in the Plan, which raises questions about the effectiveness of budget management and its alignment with local development objectives. The objective was to analyze how the budget has been executed in relation to the Development and Territorial Planning Plan, identifying areas with weaknesses and evaluating the impact on the achievement of development objectives. The methodology was non-experimental, descriptive, correlational, and bibliographic, with a quantitative-qualitative approach, accompanied by inductive and deductive methods. It also

Información del manuscrito:

Fecha de recepción: 11 de noviembre de 2024.

Fecha de aceptación: 23 de enero de 2025.

Fecha de publicación: 12 de febrero de 2025.

included an exhaustive review of reports, interviews with those responsible for fiscal management, and a comparative analysis between expenses. The results showed significant inconsistencies in the allocation of resources to key projects, which negatively affected the parish's ability to meet planned development objectives. The conclusion of the study highlights the need to improve budget planning and control, recommending the implementation of stricter controls and greater transparency in the allocation of resources in the Membrillar Parish Decentralized Autonomous Government. The innovation lies in the proposal of an integrated methodology to evaluate the alignment between budgets and development plans, which can serve as a useful framework for other parishes and government entities with similar challenges.

Keywords: Resource allocation, financial control, planning, transparency.

1. INTRODUCCIÓN

La ejecución presupuestaria en las entidades gubernamentales locales es importante para garantizar el desarrollo efectivo de las comunidades. La alineación entre el presupuesto ejecutado y los planes de desarrollo territorial, como el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), es esencial para lograr objetivos de desarrollo sostenible. Sin embargo, la falta de concordancia entre el presupuesto y los objetivos del PDOT puede resultar en desvíos significativos que afectan el progreso local. Mejorar la gobernanza local es una herramienta vital para garantizar la paz, impulsar el desarrollo económico, maximizar la eficiencia administrativa y asegurar la inclusión social y la sostenibilidad ambiental en la región. La gobernanza se presenta como un campo que trata de incluir la idea de que lo político y lo institucional son básicos para alcanzar objetivos de múltiples alcances. Para lograr la gobernanza existen algunos elementos imprescindibles, como el equilibrio entre Estado y sociedad, la cooperación entre actores, la coherencia en las acciones emprendidas, eficiencia y efectividad en la acción pública, horizontalidad en el relacionamiento e información y la rendición de cuentas (Alarcón & Guerrero, 2022).

En este sentido, el presupuesto público y su gestión pueden ser entendido como: instrumento de gobierno, instrumento de programación económica y social, una herramienta administrativa, un acto legislativo o un instrumento de control. De igual manera es importante mencionar que la creación de un plan financiero siempre va a traer una variedad de ventajas Carchi and Naula (2023). Una gestión presupuestaria eficiente es fundamental para la implementación efectiva de los planes de desarrollo en gobiernos locales Pérez et al., (2023). En este

contexto, la evaluación de cómo el GAD Parroquial Membrillal ha manejado su presupuesto en relación con su PDOT durante el año 2022 se convierte en un estudio relevante y urgente.

El presupuesto es un plan esencialmente numérico que se anticipa a las operaciones que se pretenden llevar a cabo; pero desde luego que la obtención de resultados razonablemente correctos dependerá de la información, básicamente estadística que se posea en el momento de efectuar la estimación, ya que además de los datos históricos, es necesario enterarse de todo aquello que se procura realizar, y que afecte de algún modo lo que se planea. El presupuesto en las entidades tiene un rol importante, permite tomar medidas para enfrentar situaciones difíciles de decisiones financieras y de gestión, por eso el presupuesto nace con la finalidad de controlar las actividades de una entidad, como un proceso lógico y normal del desarrollo económico y social (Morán 2020).

El campo de estudio se centra en el análisis del GAD Parroquial Membrillal, una entidad local con responsabilidades de planificación y ejecución presupuestaria en la parroquia. El estudio examina la forma en que los recursos financieros se han asignado y utilizado en comparación con las metas establecidas en el PDOT. Como indica Chacón (2022). En la gran mayoría de gobiernos autónomos descentralizados provinciales o municipales existen ordenanzas amplias que enuncian el modelo participativo, explican la apertura de la decisión política, e incluso evocan dejar el individualismo y el egoísmo clientelar. Así mismo la efectividad de la implementación de los PDOT depende en gran medida de la correcta ejecución del presupuesto (Martínez & Fernández, 2022).

El objetivo principal de este trabajo fue analizar cómo se ha ejecutado el presupuesto en relación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Parroquial Membrillal durante el período 2022. A través de este análisis se identificó los puntos débiles en la consecución de los objetivos de desarrollo previstos. Un análisis exhaustivo de la ejecución presupuestaria proporciona información crítica para mejorar la planificación y la rendición de cuentas en las instituciones locales, por lo tanto una transparencia real y efectiva exige de la mejora de la información sobre la organización municipal, sobre el

funcionamiento de la gestión pública, y sobre los servicios públicos municipales, además de una apuesta decidida y clara para el impulso de una verdadera cultura de la transparencia en la organización la instauración de un sistema de información fiable, claro y coherente para beneficiar a todos los ciudadanos y de fomentar su participación en los asuntos municipales conllevaría una gestión pública más eficiente como se ha podido constatar, queda todavía un largo que todavía un largo camino por recorrer para ello (Labandeira 2019).

Este estudio no solo aborda la problemática de la ejecución presupuestaria en relación con los planes de desarrollo, sino que también busca ofrecer recomendaciones prácticas para mejorar la alineación entre el presupuesto y los objetivos del PDOT. Al proporcionar una evaluación detallada, se espera contribuir al mejoramiento de la gestión financiera en entidades locales, promoviendo una mayor eficiencia y efectividad en el logro de los objetivos de desarrollo.

Desarrollo

- **Administración Pública**

Se entiende por administración pública, un conjunto de órganos encargados de ejercer diferentes actividades, con el correcto uso de los recursos del estado, libre de vicios y corrupción, que persiguen un fin en común, el cual es la atención de las necesidades de un grupo de personas o entidades. La administración pública, denominada también sector público, está conformada, de acuerdo con el punto de vista territorial y funcional, por los órganos de la administración pública central, órganos con autonomía funcional y órganos o entes de la administración descentralizada (Endara and Jácome 2022).

Por otra parte, la corte nacional de justicia divide la administración pública en un sentido orgánico (organismos gubernamentales que la conforman) y en el sentido material (las actividades o acciones político-administrativas que realiza el estado en búsqueda del cumplimiento de los objetivos). En el conjunto de órganos encargados de ejercer la función administrativa recae la responsabilidad de llevar a cabo todas aquellas actividades que sean necesarias en el cumplimiento de las políticas, objetivos, estrategias y metas, lo que la hace indispensable para la modificación de las estructuras organizativas y procesos

administrativos (si son necesarios), sin olvidar el escenario legal, en el cual se desarrolla, que se traduce en la utópica organización funcionalmente perfecta del estado. (Endara and Jácome 2022).

- **Presupuesto**

Los presupuestos son proyecciones de los recursos y operaciones de una empresa, en los cuales se calculan los ingresos y gastos. El presupuesto de una empresa es el resultado de un análisis metódico de sus procesos productivos y financieros futuros y actuales, que involucra el cálculo de entrada y salida de recursos como dinero, tiempo, materiales, uso de maquinaria, espacio físico, entre otros. Rocafuerte (2021). El presupuesto de una empresa es una estimación de la cantidad de dinero, tiempo y otros recursos que necesitará para llevar a cabo sus actividades planificadas. Es un componente clave del plan financiero de la empresa y su propósito es ayudar a la gerencia a tomar decisiones acertadas.

- **Presupuesto General del Estado**

El Presupuesto General del Estado es un instrumento que está compuesto por los ingresos y egresos del sector público, excepto los pertenecientes a la seguridad social, la banca pública, las empresas públicas y los gobiernos autónomos descentralizados, la elaboración de la proforma anual y la programación cuatrianual es responsabilidad de la función Ejecutiva y la Asamblea Nacional es la encargada aprobar u observar (Función, 2016).

Es un instrumento de gestión del Estado para el logro de resultados a favor de la población, a través de la prestación de servicios y logro de metas de cobertura con equidad, eficacia y eficiencia por las Entidades Públicas, en él se establecen los límites de gastos durante el año fiscal, por cada una de las Entidades del Sector Público y los ingresos que los financian, acorde con la disponibilidad de los Fondos Públicos, a fin de mantener el equilibrio fiscal (Adanaqué y Yépez 2021).

- **Asignación Presupuestaria**

La asignación presupuestaria que se realiza a cada entidad pública del país para que sea capaz de realizar sus operaciones, se basa en este presupuesto, el cual es elaborado para un determinado año fiscal con la finalidad de estimar los gastos que asumirán y los ingresos disponibles que tendrán para poder llevar a cabo dichos gastos, un punto importante a tener en cuenta, es que mediante el presupuesto público se busca conservar el equilibrio fiscal, es decir que los ingresos sean igual o más que los egresos, debido a que si dichos gastos superan a los ingresos, se generaría un déficit fiscal que perjudicaría terriblemente al país, en caso contrario, si es que los ingresos superan a los gastos, surgiría lo conocido como superávit fiscal. Por consiguiente, es empleado como herramienta de gestión pública, al ser capaz de asignar los recursos de manera eficiente y eficaz para lograr satisfacer las necesidades de la sociedad al cumplir con la entrega de los bienes y servicios públicos que por derecho les corresponden (Adanaqué y Yepes 2021).

- **Ejecución presupuestaria**

La ejecución presupuestaria es un proceso crítico en la administración pública que implica la utilización efectiva de los recursos financieros asignados para alcanzar los objetivos definidos en los planes de desarrollo. La correcta ejecución del presupuesto no solo asegura la implementación efectiva de proyectos, sino que también contribuye a la consecución de metas estratégicas y al desarrollo sostenible de las comunidades.

Vaicilla et al., (2020) señala que la ejecución presupuestaria corresponde a procedimientos sistemáticos, administrativos y legales que posibilitan el uso de los recursos fiscales y sufragar el gasto programado con la finalidad de cumplir los proyectos y actividades en las entidades públicas. Asimismo, la ejecución presupuestaria es importante porque a través de esta fase se determina la recaudación de los ingresos y gastos, visualizando como se ha invertido el dinero. A través de este medio se conoce el grado de ejecución con relación a lo presupuestado; cuando la ejecución presupuestaria es eficiente se puede adquirir bienes y servicios necesarios para la satisfacción de las necesidades de la población.

- **Relación de la ejecución presupuestaria y el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial**

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) es una herramienta clave para la planificación territorial, que busca orientar el crecimiento y desarrollo de las regiones de manera ordenada y coherente con sus necesidades y potencialidades. El PDOT proporciona una visión integral que guía la asignación de recursos y la implementación de proyectos, garantizando que las inversiones se alineen con los objetivos de desarrollo local (Kloth, Staloch, and Goettenr 2024).

La relación entre la ejecución presupuestaria y el PDOT es crucial para asegurar que los recursos se utilicen de acuerdo con las prioridades establecidas en los planes de desarrollo. La falta de alineación entre el presupuesto ejecutado y los objetivos del PDOT puede resultar en desvíos que impiden el logro de metas y afectan la eficacia de las políticas públicas. Según un estudio reciente, "la congruencia entre la ejecución presupuestaria y los planes de desarrollo es fundamental para maximizar el impacto de las inversiones y asegurar el desarrollo territorial sostenible". los Gobiernos Autónomos Descentralizados Cantonales, enfrentan una deficiente asignación presupuestaria por parte del Gobierno Central, a través del Ministerio de Finanzas, lo que imposibilita el cumplimiento de las metas propuestas en relación con la adquisición de bienes y servicios, ejecución de programas y proyectos (Vaicilla et al. 2020).

El hecho de no contar con los recursos necesarios genera un desfase en el tiempo de cumplimiento, ocasionado que no se lleve a cabo el proceso de contratación y, por consiguiente, se incumpla con la planificación administrativa, presupuestaria, pago a proveedores, entre otros. Considerando, además que las asignaciones presupuestarias son mensuales, no se puede asegurar la disponibilidad del dinero en las cuentas de cada GAD, por cuanto el fondeo de recursos depende de la situación financiera del Ministerio de Finanzas y del flujo de caja del Banco Central (Kloth et al. 2024).

Además, la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión presupuestaria son esenciales para fortalecer la confianza pública y garantizar una

administración efectiva de los recursos. La implementación de mecanismos de control y evaluación puede mejorar significativamente la efectividad del presupuesto y su alineación con el PDOT.

El estudio de la ejecución presupuestaria en relación con el PDOT permite identificar oportunidades para mejorar la alineación entre los recursos financieros y los objetivos de desarrollo territorial, promoviendo una gestión más eficiente y transparente que contribuya al progreso sostenible de las comunidades.

2. METODOLOGÍA

La metodología de este estudio combinó un enfoque mixto que integra métodos cuantitativos y cualitativos para evaluar la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Membrillal en relación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) durante el año 2022. El enfoque cuantitativo se centró en el análisis de datos financieros, tales como informes de ejecución presupuestaria y documentos del PDOT. Paralelamente, el enfoque cualitativo involucra la realización de entrevistas semiestructuradas con responsables de la gestión financiera para obtener una visión detallada de los procesos y desafíos encontrados.

A través de este estudio se clasificó la investigación aplicada y descriptiva. La investigación aplicada se utilizó para resolver problemas específicos relacionados con la ejecución presupuestaria y su impacto en el cumplimiento del PDOT, mientras que la investigación descriptiva proporcionó una visión detallada del contexto y las prácticas actuales del GAD Parroquial Membrillal. Se empleó un diseño transversal para realizar un análisis de los datos del año 2022 y evaluar cómo se ha ejecutado el presupuesto en comparación con las metas del PDOT.

El método deductivo se utilizó para aplicar teorías generales de gestión presupuestaria a la situación específica del GAD Parroquial Membrillal. A partir de estas teorías, se deducen hipótesis sobre la alineación entre el presupuesto ejecutado y los objetivos del PDOT. El método inductivo, por su parte, permitió analizar los datos recopilados para identificar patrones y desarrollar conclusiones generales sobre la ejecución presupuestaria.

Finalmente, se empleó el método analítico para descomponer y examinar detalladamente los informes financieros y del PDOT, identificando áreas de desvío y evaluando su impacto en los objetivos de desarrollo. El método sintético integró los hallazgos de los métodos inductivo y analítico, formulando una visión cohesiva de cómo la ejecución presupuestaria se alinea con el PDOT y ofreciendo recomendaciones para mejorar la gestión financiera y la planificación territorial.

3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

En la investigación de campo se identificó que la ejecución presupuestaria presenta ciertas deficiencias, ya que no se cumplen completamente las metas y objetivos establecidos por la entidad. Por esta razón, se llevó a cabo un análisis financiero y presupuestario, el cual es conocido por los funcionarios del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillal. Este análisis debería realizarse de manera semestral, lo que ayudaría a mejorar el cumplimiento de lo planificado al fin.

Verificación del cumplimiento de los objetivos de la parroquia Membrillal.

Los objetivos planteados por el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillal, demostrando el nivel de cumplimiento que a continuación se detalla en la siguiente tabla:

Tabla 2: Cumplimiento de objetivos de GADP Membrillal

Objetivo	Estrategias	Indicador	Metas	Cumplimiento
Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y las figuras generaciones.	Mejorar las condiciones Biofísicas del territorio, Impulsando la reforestación E incrementando	Número de planes ejecutados	Disminuir el 50% de desechos sólidos en las vías al año 2022	40%
Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Gestionar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población	Porcentaje de la población realizando actividad deportiva.	Alcanzar el 40% de la población deportiva activa al año 2023.	75%
Garantizar una vida digna con iguales	Brindar apoyo a la actividad recreativa de la población y		Rehabilitar el 50% de parque	40%

oportunidades para todas las personas.	mejoramiento de las infraestructuras existentes.	Número de parques mejorados	los Palmares al año 2022	
Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y las figuras generaciones.	Brindar apoyo a la actividad recreativa de la población y mejoramiento de las infraestructuras existentes.	Número de canchas de fútbol construidas	Alcanzar el 100% de la construcción de una cancha de fútbol al año 2022	40%
Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Brindar apoyo a la actividad recreativa de la población y mejoramiento de las infraestructuras existentes.	Número de canchas sintéticas en la cabecera de la parroquia Membrilla.	Canchas de uso múltiple en la cabecera parroquial al año 2022	20\$
Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Brindar apoyo a la actividad recreativa de la población y mejoramiento de las infraestructuras existentes.	Número de zonas de estar y embellecimiento construidos.	Aumentar el 50% de construcción de zonas de estar y embellecimiento en la parroquia año 2022	90&
Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el desarrollo rural integral	Brindar apoyo a la actividad productiva de la parroquia	Número de sistema de riego por goteo construidos	Alcanzar el 20% de proyectos de riego por goteo en Matapalo 2022	45%
Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el desarrollo rural integral	Brindar apoyo a la actividad productiva de la parroquia	Número de proyectos ejecutados	Alcanzar el 25% de Gestión para el proyecto del barbasco al año 2022	50%
Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Población con una amplia cobertura de servicios básicos que favorezca el desarrollo productivo de la parroquia, así como la vialidad conectividad	Calles aperturada	Alcanzar el 30% de apertura de varias calles de la parroquia al año 2022	45%
Incentivar una sociedad participativa, con un estado cercano al servicio de la ciudadanía.	Impulsar el fortalecimiento territorial ciudadano e institucional	Porcentaje de grupos prioritarios atendidos	Alcanzar el 50% de atención a los grupos prioritarios al año 2022	40&
Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas.	Reducir las vulnerabilidades, prevenir, mitigar, atender y recuperar efectos negativos derivados de los desastres naturales antrópicos.	Número de planes de gestión de riegos realizados.	El 100& de elaboración de un plan de gestión de riesgos al año 2022	45%

Fuente: Tomado del Plan de Desarrollo de Ordenamiento Territorial Membrillal 2019 - 2023

Con los datos expuesto en la tabla 1 los objetivos propuesto que están el Plan de desarrollo y Ordenamiento territorial de la parroquia Membrillal (PDOT), de estos datos se evidencia un bajo porcentaje de cumplimiento de dichos objetivos. Por lo que no se ha llevado un control eficiente en el seguimiento del desarrollo da cada actividad propuesta en el plan, para obtener un mayor cumplimiento en cada una de estas.

De acuerdo con los resultados de la encuesta a los empleados del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillal, se evidencia los objetivos del objeto de estudio, que se describe a continuación:

Haciendo énfasis a los resultados obtenidos sobre la pregunta si tienen conocimiento de las etapas y plazo estipulados por el Ministerio de Finanzas para la formulación del presupuesto, el 82% de los empleados encuestada dio a conocer que, si conocen las etapas y plazos estipulados por el Ministerio de Finanzas para la formulación del presupuesto institucional, mientras el 18% indican que no conocen las etapas y plazos estipulados por el Ministerio de Finanzas para dicho cumplimiento. En otra de la preguntas relacionada con la elaboración del presupuesto se considera las necesidades presentadas por las comunidades, el 91% de la población encuestada señala que el GAD Parroquial Membrillal si consideran las necesidades presentadas por cada comunidad para ejecutar la planificación presupuestaria, mientras el 9% manifiesta que no ejecuta bajo las necesidades de las comunidades, ya que existe bajo presupuesto por el Estado.

Se puede decir que según las encuestas realizadas el 73% de la población manifiesta que el GAD Parroquial Membrillal si mantienen un plan Estratégico como un mecanismo de planificación, mientras el 27% da a conocer que no cuentan con un plan estratégico para la planificación, En el Gad Parroquial Membrillal el 91% nos da a conocer que, si se estima adecuadamente las partidas presupuestarias para el cumplimiento de las metas y objetivos, mientras el 9% de la población encuestada manifiesta que no se estima adecuadamente ya que existe inversiones imprevistas.

Después de aplicar la encuesta se ha podido determinar que el 89% de la población encuestada están totalmente de acuerdo verificar el cumplimiento de las metas del GAD una vez ejecutado el presupuesto anual, mientras el 11% se encuentran parcialmente de acuerdo que verifiquen el cumplimiento de las metas del GAD. Así mismo el 73% de la población encuestada señala que el GAD Parroquial Membrillal si cuenta con personal encargado de dar cumplimiento a las etapas del ciclo presupuestarios, mientras el 27% de afirman que no existe personal idóneo para el cargo.

Según los resultados obtenidos de la encuesta aplicada al personal de empleados del GADP Membrillal se ha podido determinar que el 64% de población están de acuerdo que, si es necesario realizar capacitaciones en el área de evaluación presupuestaria, así mismo el 36% indica que no es necesario realizar las capacitaciones. El 100% de la población encuestada indico que no es suficiente la asignación presupuestaria por parte del Estado para realizar las actividades programadas por la entidad.

Respecto a la encuesta realizada el 68% de la población indica que las evaluaciones presupuestarias y financieras realizan anualmente, el 18% trimestralmente, así mismo el 18% manifiesta que las evaluaciones se realizan semestralmente. El 91% nos da a conocer que, si es importante aplicar indicadores de gestión periódicamente que evalué la ejecución presupuestaria del GADP Rural de Licán, mientras que el 9% nos manifiesta que no es importante aplicar indicadores de gestión. De igual manera se pudo determinar que el 100% de la población considera que si es indispensable verificar el cumplimiento de las metas institucionales una vez ejecutada el plan anual del GAD Parroquial Membrillal.

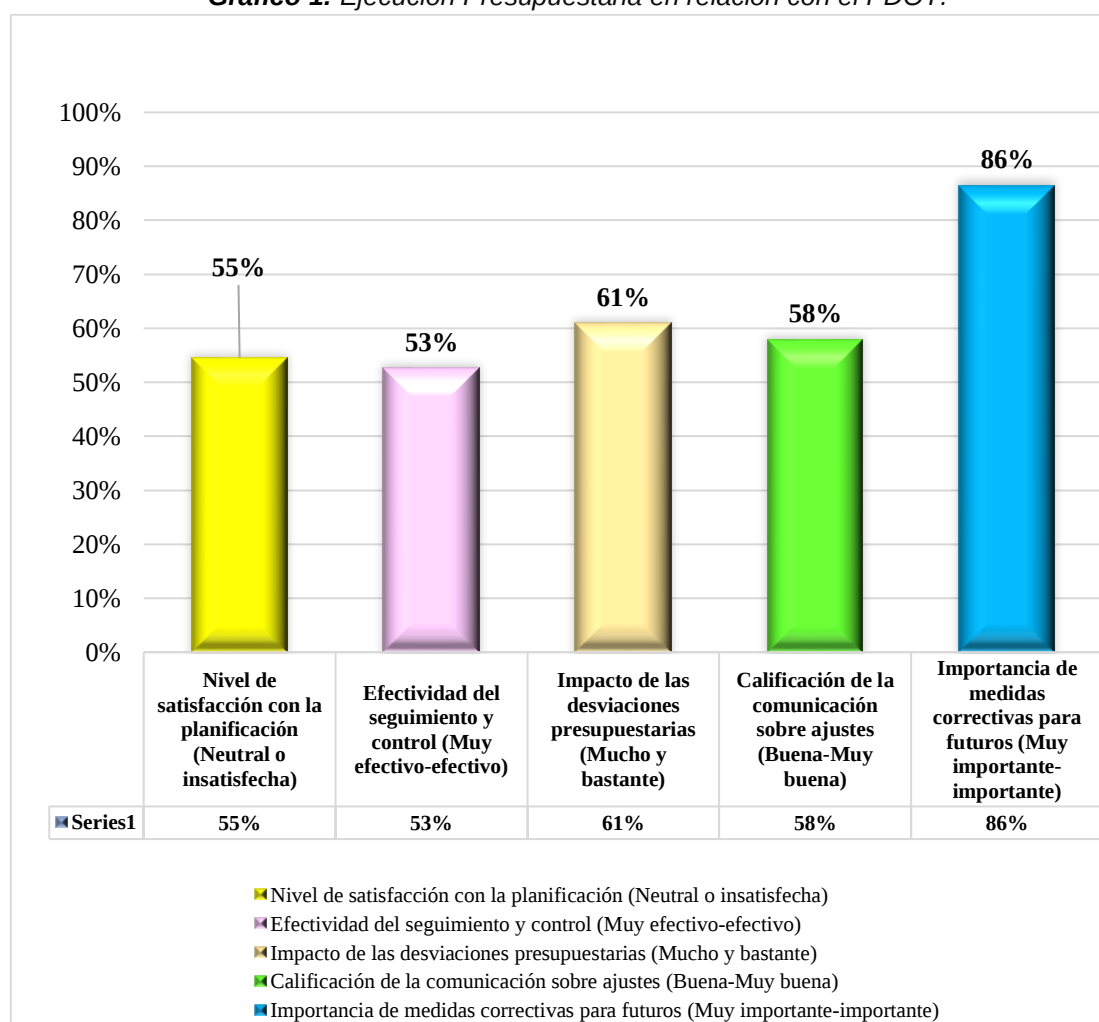
En los resultados y análisis de la encuesta realizada a 266 personas que son habitantes de la parroquia Membrillal, se determinó la situación actual de la ejecución presupuestaria de los programas y proyectos del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillal, periodo 2022, en relación con el Plan de Ordenamiento Territorial (PDOT).

Tabla 3: Ejecución Presupuestaria en relación con el PDOT.

Pregunta	Frecuencia	Porcentaje
Nivel de satisfacción con la planificación (Neutral o insatisfecha)	145	55%
Efectividad del seguimiento y control (Muy efectivo-efectivo)	140	53%
Impacto de las desviaciones presupuestarias (Mucho y bastante)	162	61%
Calificación de la comunicación sobre ajustes (Buena-Muy buena)	154	58%
Importancia de medidas correctivas para futuros (Muy importante-importante)	230	86%

Fuente: Habitantes de la parroquia Membrillal. Autor: Investigador.

Gráfico 1: Ejecución Presupuestaria en relación con el PDOT.



Fuente: Habitantes de la parroquia Membrillal. Autor: Investigador

El Nivel de satisfacción con la planificación. La mayoría de los encuestados se encuentra en una posición neutral o insatisfecha respecto a la planificación presupuestaria (55% en total). Esto indica una percepción de que la planificación

podría ser mejorada. Solo el 34% de los encuestados están satisfechos o muy satisfechos, sugiriendo que hay un amplio margen para mejorar en este aspecto.

En lo relacionado al Impacto de las desviaciones presupuestarias. Un 52% considera que el seguimiento y control son efectivos o muy efectivos. Sin embargo, un 25% los califica como poco efectivos o nada efectivos, lo que destaca la necesidad de reforzar los mecanismos de control y supervisión para asegurar una mejor implementación presupuestaria.

Impacto de las Desviaciones Presupuestarias: El 61% de los encuestados cree que las desviaciones presupuestarias han tenido un impacto significativo en el cumplimiento de los objetivos. Esto sugiere que las desviaciones están afectando de manera considerable la efectividad de los proyectos y la consecución de metas.

Calificación de la Comunicación sobre Ajustes: Un 58% califica la comunicación sobre ajustes presupuestarios como buena o muy buena, mientras que el 30% la considera mala o muy mala. Esto indica que, aunque la comunicación es generalmente buena, todavía hay áreas donde se puede mejorar para asegurar que todos los ajustes sean claros y comprendidos adecuadamente.

Importancia de Medidas Correctivas para Futuros Proyectos: La mayoría (86%) de los encuestados considera que es muy importante o importante implementar medidas correctivas para mejorar la ejecución presupuestaria en futuros proyectos. Esto enfatiza la necesidad de revisar y ajustar los procesos actuales para abordar las deficiencias identificadas.

Discusión

La discusión sobre la ejecución presupuestaria en relación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillar revela una serie de desafíos y oportunidades para mejorar la gestión pública y el desarrollo local. La alineación entre el presupuesto ejecutado y los objetivos del PDOT es importante para asegurar que las inversiones y recursos se utilicen de manera efectiva para el

desarrollo sostenible. La falta de concordancia entre estos dos elementos puede llevar a desvíos significativos, afectando negativamente el progreso de las comunidades locales, como lo indican Alarcón y Guerrero (2022).

Un punto crítico identificado en la investigación es que una gestión presupuestaria eficiente es fundamental para la implementación efectiva de los planes de desarrollo en gobiernos locales (Pérez et al., 2023). La ejecución presupuestaria no solo implica la asignación y uso de recursos financieros, sino también la capacidad de la administración para adaptarse y responder a las necesidades y prioridades establecidas en el PDOT. La ausencia de una alineación adecuada entre el presupuesto y los objetivos del PDOT puede derivar en la ineficacia de los proyectos y en la incapacidad para cumplir con los objetivos de desarrollo planificados (Vaicilla et al., 2020).

La revisión de la administración del presupuesto del GAD Parroquial Membrillal durante 2022 muestra que, aunque el presupuesto es una herramienta clave para la planificación y gestión de recursos, su efectividad depende en gran medida de la calidad de la información y la transparencia en la rendición de cuentas. Como Morán (2020) señala, la obtención de resultados precisos requiere información estadística adecuada y la correcta estimación de recursos. La falta de una correcta alineación entre la ejecución presupuestaria y el PDOT puede obstaculizar la capacidad del GAD para alcanzar sus metas y cumplir con los compromisos asumidos en el plan de desarrollo.

Ante esta investigación se sugiere mejorar la gobernanza local, incluyendo la cooperación entre actores, la eficiencia en la acción pública, y la transparencia en la gestión, es esencial para una ejecución presupuestaria exitosa. La investigación destaca la necesidad de un sistema de información confiable y de fomentar una cultura de transparencia para mejorar la efectividad de la gestión pública. Labandeira (2019) enfatiza que un compromiso con la transparencia y la rendición de cuentas es fundamental para fortalecer la confianza pública y asegurar el desarrollo sostenible. Las recomendaciones prácticas incluyen la implementación de mecanismos de control y evaluación para alinear mejor los

recursos financieros con los objetivos del PDOT, promoviendo así una gestión más eficiente y efectiva en el progreso de las comunidades.

4. CONCLUSIONES

La investigación revela que la falta de alineación entre el presupuesto ejecutado y los objetivos del PDOT ha sido un problema significativo para el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillal. La ejecución presupuestaria no siempre ha reflejado las prioridades y metas establecidas en el PDOT, lo que ha llevado a desvíos en la implementación de proyectos y, en consecuencia, ha afectado el desarrollo local. Para mejorar la eficacia del presupuesto y garantizar que se logren los objetivos de desarrollo, es esencial asegurar una alineación más estrecha entre el presupuesto y los planes de desarrollo territorial. Esto requiere una planificación más rigurosa y una revisión periódica para ajustar los recursos a las necesidades emergentes y a los objetivos del PDOT.

En lo relacionado a la transparencia y la rendición de cuentas en la ejecución presupuestaria son fundamentales para mejorar la gestión pública y fortalecer la confianza de los ciudadanos en la administración local. La investigación ha demostrado que la falta de un sistema de información claro y accesible, así como la ausencia de mecanismos adecuados de control y evaluación, han impedido una correcta supervisión y ajuste del presupuesto. Implementar prácticas de rendición de cuentas más robustas y transparentes contribuirá a una gestión más eficiente de los recursos, permitirá una mejor planificación y ejecución de proyectos, y fomentará la participación ciudadana en los asuntos locales.

El estudio enfatiza la necesidad de una revisión y mejora en la gestión presupuestaria del GAD Parroquial Membrillal. La ejecución del presupuesto debe ser evaluada y ajustada de manera continua para asegurar que se alineen con los objetivos del PDOT y que se maximicen los resultados del desarrollo local. La investigación sugiere que se deben adoptar prácticas de gestión presupuestaria más efectivas, incluyendo la utilización de herramientas analíticas avanzadas, la formación del personal en técnicas de planificación financiera, y la creación de mecanismos para la evaluación y ajuste dinámico del presupuesto. Estas mejoras contribuirán a una administración pública más

eficaz, que pueda responder de manera ágil a los desafíos y oportunidades del desarrollo territorial.

REFERENCIAS

- Adanaqué, Vásquez Mayra Sayuri, and Condori Chela Karin Yépez. 2021. "Asignación Presupuestaria y Su Incidencia En La Contratación Del Personal En Los Hospitales Públicos de Lima Centro - 2020."
- Alarcón, Bastidas Katy, and Zurita Grace Guerrero. 2022. "Gobernanza Territorial Como Factor El Desarrollo Del Capital Social."
- Baque, Reyes Wellington Hernán. 2023. "Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial – G.A.D. Membrillal Del Canton Jipijapa. 2019 - 2023."
- Caiza, Parco Willian Patricio. 2022. "La Gestión Financiera y Su Incidencia En La Ejecución Presupuestaria Del GAD Municipal Del Cantón ALAUSÍ, Durante El Período 2019-2020." הארץ (8.5.2017):2003–5.
- Cando, Cando Kleber Fabian. 2022. Evaluación a La Ejecución Presupuestaria Del GAD Parroquial Rural de Lican, Provincia de Chimborazo Periodo 2019.
- Carchi, García Alexis Geovanny, and Peralta Ruth Carolina Naula. 2023. "Impacto En La Gestión Administrativa, Operativa y Presupuestaria Del Cambio de Administración En El Gobierno Provincial Del Azuay, Años 2'14-2021."
- Casa, Chicaiza Carmen Amelia, MolinaMishell Estefanía Masapanta, and Chávez3Oscar Marcelo Cadena. 2022. "Análisis Del Sistema de Gestión Financiera y Su Efecto En El Presupuesto Del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Latacunga 2019 – 2020." Angewandte Chemie International Edition, 6(11), 951–952. 3(1):10–27.
- Cevallos, Pilay Angie Lorena. 2022. "El Control Interno y Su Incidencia En La Planificación Presupuestaria Del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquia Rural Membrillal Del Periodo 2019."
- Chacón, Castillo Cecilia. 2022. "El Presupuesto Participativo, ¿su Inicio Prometedor Para El Pragmatismo Territorial, a Ser Requisito Sin Transformación Económica Social? Una Mirada a La Evolución En El Ecuador." (12):199–207.
- Código Orgánico De Planificación Y Finanzas Públicas Contenido. 2010. "Segundo Suplemento Asamblea Nacional Código Orgánico De Planificación Y Finanzas Públicas." 1–57.

- Endara, Zambrano Darwin Rider, and Zambrano Darwin Rider Jácome. 2022. "Las Asignaciones Presupuestarias y Su Incidencia En El Cumplimiento de Las Competencias Municipales Del GAD Chone Periodo Fiscal 2020."
- Finanzas, Ministerio de Economía. 2023. "PREASIGNADOS PROFORMA 2023."
- Kloth, Cristiane Gracieli, Rubens Staloch, and Willian Jucélio Goettenr. 2024. "Territorial Planning and Sustainable Development Goals: Implementation of Metrics for Analyzing the Land-Use Planning of the Municipalities of Rio Do Sul, Lontras and Presidente Nereu, Santa Catarina, Brazil." *Revista de Gestao Ambiental e Sustentabilidade* 13(1). doi: 10.5585/2024.21539.
- Labandeira, García Raúl. 2019. *La Transparencia y La Rendición de Cuentas Como Elementos de innovación En Los Municipios Catalanes: Estándares de Calidad El Periodo 2017-2018.*
- Meza, Chipana Klevert. 2022. "La Gestión Administrativa y La Ejecución Presupuestal En La Municipalidad Provincial de Abancay, 2021." 1–24.
- Morán, Casquete Maricela Elizabeth. 2020. "El Cumplimiento Presupuestario y Su Incidencia En La Optimización de Los Recursos Financieros de La Unidad Educativa Eloy Alfaro, Cantón Quevedo, Año 2012." (593):1–2.
- Pagani, María Laura. 2016. "Análisis de La Implementación y Resultados Del Presupuesto Participativo En Contextos Locales: Dos Casos En Argentina." *Cuadernos de Administración, Revista de Administración y Negocios* 32(56):63–80.
- Pařízková, Ivana. 2019. "Budget Allocation of Taxes to Territorial Budgets."
- Prado, Molina Magno. 2022. *Proceso de Descentralización y La Asignación Presupuestal En La Municipalidad Provincial de Cangallo Ayacucho, 2021.*
- Raffaele, Sisto, López Javier Garcia, Alberto Quintanilla, Álvaro de Juanes, Dalia Mendoza, Julio Lumbreras, and Carlos Mataix. 2020. "Quantitative Analysis of the Impact of Public Policies on the Sustainable Development Goals through Budget Allocation and Indicators." *Sustainability (Switzerland)* 12(24):1–15. doi: 10.3390/su122410583.
- Rocha, Sandoval César Augusto, and Bardales José Manuel Delgado. 2021. "Asignación Presupuestaria Según Recursos Adicionales de Obra En La Gestión de Municipalidades." *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar* 5(1):626–45.
- Torres, Castillo Roxana Tanya. 2018. "El Presupuesto Público Para La Protección Del Derecho a La Salud. Un Análisis Desde El Estado Constitucional Ecuatoriano." 1–134.

- Vaicilla, González María Magdalena, Zurita Cecilia Ivonne Narváez, Álvarez Juan Carlos Erazo, and Palacios Mireya Magdalena Torres. 2020. "Transparencia y Efectividad En La Ejecución Presupuestaria y Contratación Pública En Los Gobiernos Cantonales." *Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía* 5(10):774. doi: 10.35381/r.k.v5i10.716.
- Yi, Yuan, and Wei Xie. 2017. "An Efficient Budget Allocation Approach For quantifying the Impact of Input Uncertainty in Stochastic Simulation." *ACM Transactions on Modeling and Computer Simulation* 27(4). doi: 10.1145/3129148.